

Perspectiva económica del Acuerdo UE-MERCOSUR: impactos económicos y políticas destacadas

ECONOMIC PERSPECTIVE OF THE EU-MERCOSUR AGREEMENT:
ECONOMIC IMPACTS AND KEY POLICIES

Pablo Podadera Rivera

Catedrático Jean Monnet *Ad Personam* de Economía y Política de la UE
Universidad de Málaga
ppodadera@uma.es
ORCID: 0000-0002-2842-6842

Palabras Clave: UE-MERCOSUR, Acuerdo, Economía, Comercio, políticas.

Keywords: EU-MERCOSUR, Agreement, Economy, Trade, Policies.

Resumen: Este trabajo intenta sintetizar algunos de los principales aspectos del acuerdo UE-MERCOSUR desde una perspectiva económica, enfatizando el potencial para incrementos sustanciales en PIB, comercio, inversión y empleo, junto con compromisos ambientales que buscan un crecimiento sostenible y equilibrado entre ambas regiones. Para ello, se utiliza como fuente principal los resultados de estudios técnicos realizados por diversos organismos internacionales, entre ellos la OCDE, la CEPAL, el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la Comisión Europea y el Banco Mundial.

Abstract: This paper attempts to synthesize some of the main aspects of the EU-MERCOSUR agreement from an economic perspective, emphasizing the potential for substantial increases in GDP, trade, investment, and employment, along with environmental commitments aimed at sustainable and balanced growth between both regions. To this end, it primarily uses the results of technical studies conducted by various international organizations, including the OECD, ECLAC, the Development Bank of Latin America (CAF), the European Commission, and the World Bank.



I. Antecedentes

El Acuerdo UE-MERCOSUR (el Acuerdo, en adelante) ha atravesado más de 25 años de negociaciones intermitentes, con etapas clave desde su lanzamiento en 1999 hasta la firma en enero de 2026.

El Acuerdo Marco de Cooperación MERCOSUR-UE, firmado el 15 de diciembre de 1995 y vigente desde julio de 1999, sentó las bases para las relaciones birregionales. A partir de ahí ha transcurrido por una serie de etapas¹ de avances y retrocesos tras las celebraciones de diferentes Rondas y reuniones ministeriales.

El Acuerdo se alcanzó políticamente en junio de 2019. El pilar político y de cooperación se acordó en junio de 2020, pero el comercial se paralizó por preocupaciones ambientales y agrícolas. El 6 de diciembre de 2024 fue renovado para alcanzar un innovador Acuerdo de Asociación y el 3 de septiembre de 2025, la Comisión Europea adoptó propuestas para las decisiones del Consejo sobre la firma y conclusión de dos instrumentos legales paralelos: el Acuerdo de Asociación UE-Mercosur (EMPA, por sus siglas en inglés) y el Acuerdo Comercial provisional (ITA, por sus siglas en inglés), el cual será derogado y reemplazado por el EMPA una vez que este último esté completamente ratificada y entre en vigor. El Acuerdo vincula a los cuatro países fundadores del Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) con la Unión Europea, el socio comercial más grande del bloque sudamericano.

El Acuerdo UE-Mercosur, firmado el 17 de enero de 2026 tras más de 25 años de negociaciones, ha avanzado significativamente, pero enfrenta un retraso clave. Aunque el Consejo de la UE lo aprobó por mayoría cualificada el 9 de enero de 2026 (21 a favor, y 5 en contra: Francia, Polonia, Irlanda, Austria y Holanda y algunas abstenciones como la de Bélgica), el Parlamento Europeo votó el 21 de enero remitirlo al Tribunal de Justicia de la UE (TJUE) para evaluar su compatibilidad con políticas ambientales y de salud, con 334 votos a favor y 324 en contra. Esta medida suspende su tramitación (también debe ser votado por los parlamentos nacionales) y podría demorarlo hasta dos años, sin entrada en vigor provisional por ahora. Quizá, la Comisión Europea divida el acuerdo en uno comercial, «que puede entrar en vigor tan pronto sea aprobado por el Consejo sin ser necesaria la unanimidad» y otro de diálogo político y cooperación, que tendría que ser aprobado por los parlamentos nacionales².

Este Acuerdo cubre una población combinada de aproximadamente 780 millones de personas, constituyendo uno de los mayores mercados globales en volumen demográfico y económico. El Acuerdo tiene lugar en un contexto global de creciente competencia por la influencia comercial, donde la UE es el primer gran bloque en formalizar un acuerdo con Mercosur, consolidando acceso preferente a una región protegida hasta ahora y ofreciendo un marco para la cooperación económica, política y ambiental.

1 ZELICOVICH, J. *El acuerdo Mercosur-Unión Europea en su recta final*. Análisis Carolina (13), 1, 2019; CAETANO, G. *Análisis y prospectiva del Acuerdo de Asociación Unión Europea-Mercosur*. Documentos de Trabajo, n.º especial FC/EU-LAC (4) ES, Fundación Carolina/Fundación EU-LAC, Madrid, 2022; SANAHUJA, J.A. & RODRÍGUEZ, J. D. «Unión Europea y Mercosur: cuatro nudos ¿y un desenlace?». *Nueva Sociedad*, 311, 2024, pp. 27-37.

2 BANCHÓN, M. *UE y Mercosur: recorrido y alcance de un acuerdo histórico*. Deutsche Welle, 2024.

Desde la perspectiva económica, el Acuerdo tiene un fuerte enfoque en la reducción gradual de aranceles (superando el 90 % de aranceles eliminados) para bienes y servicios, promoción de inversiones, apertura de contratación pública y fortalecimiento de cadenas globales de valor, con especial atención en sectores de alta especialización tecnológica y manufacturera europea. Además, incorpora compromisos ambientales relacionados con la transición ecológica y cumplimiento de acuerdos internacionales climáticos, que marcan un avance significativo en la integración sostenible entre ambas regiones³.

Radiografía macroeconómica de MERCOSUR y de las relaciones comerciales UE-MERCOSUR

Las cifras más recientes (fundamentalmente 2023-2024, con proyecciones 2025 donde existen) muestran un MERCOSUR muy heterogéneo: Brasil concentra la mayor parte del PIB, mientras Argentina combina tamaño económico relevante con inestabilidad e inflación muy elevada, y Uruguay y Paraguay presentan economías más pequeñas, pero con mejor desempeño macro relativo. En la relación UE-MERCOSUR, el bloque europeo sigue siendo uno de los principales socios comerciales del Cono Sur, con un patrón clásico de intercambio de bienes primarios (MERCOSUR) por manufacturas y servicios de alto valor añadido (UE)⁴.

El perfil macroeconómico de MERCOSUR (ver Tabla 1) está fuertemente dominado por Brasil, que aporta cerca de tres cuartas partes del PIB del bloque y mantiene un crecimiento moderado con inflación relativamente controlada tras el pico post-pandemia⁵. Argentina, segundo socio en tamaño, sufre una combinación de recesión, desequilibrios fiscales y una inflación de tres dígitos, lo que lastra el desarrollo agregado del bloque y eleva la volatilidad macro⁶.

Uruguay y Paraguay destacan por marcos macroeconómicos más estables, menor inflación y crecimientos positivos, aunque con estructuras productivas todavía muy abiertas y dependientes de exportaciones de bienes primarios y agroindustriales. En conjunto, el bloque presenta un nivel de PIB per cápita medio propio de economías de renta media-alta, pero con fuertes asimetrías internas y retos en productividad, estabilidad de precios y diversificación exportadora⁷.

La relación UE-MERCOSUR (ver Tabla 2) se caracteriza por un intercambio intenso pero asimétrico: para MERCOSUR la UE es un socio clave (alrededor de un 17 % de su comercio de bienes), mientras que para la UE el bloque sudamericano ocupa una posición inter-

3 Ver texto completo del Acuerdo en European Commission, https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercosur/eu-mercosur-agreement/text-agreement_en

4 BANCO MUNDIAL. *GDP (current US\$) (NY.GDP.MKTP.CD)*. World Bank Open Data, 2024. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>

5 Ver Indicadores de Desarrollo Mundial en: <https://databank.worldbank.org/id/680d8ea2>

6 BANCO MUNDIAL. *GDP (current US\$)*... *op. cit.*; BANCO MUNDIAL. *World Development Indicators. Data for Brazil, Argentina, Uruguay, Paraguay (MERCOSUR)*. World Bank Open Data, 2024. <https://data.worldbank.org/?locations=BR-AR-UY-PY>

7 BANCO MUNDIAL. *GDP (current US\$)*... *op. cit.*; BANCO MUNDIAL. *World Development Indicators*... *op. cit.*



media (décimo socio). El patrón de comercio reproduce una división clásica de tareas: MERCOSUR exporta, sobre todo, *commodities* agrícolas y mineras, mientras importa de la UE bienes manufacturados de media y alta tecnología, así como servicios avanzados⁸.

En la última década el comercio bilateral ha crecido de forma significativa, con un aumento notable de las importaciones europeas de productos energéticos, agroalimentarios y materias primas, y una expansión de las exportaciones europeas de maquinaria, vehículos y productos farmacéuticos. A falta de la plena entrada en vigor del Acuerdo UE-MERCOSUR, el margen para profundizar en cadenas de valor, diversificar la canasta exportadora de MERCOSUR y reforzar la integración regulatoria sigue siendo considerable⁹.

Tabla 1. Variables macroeconómicas y comerciales de MERCOSUR (países y total, entorno 2023-2024)

País / Región	PIB total (miles de millones US\$, precios corrientes, 2023 aprox.)	PIB per cápita (US\$, 2023 aprox.)	Población (millones, 2023 aprox.)	Crecimiento PIB real 2023 (%)	Inflación IPC 2023 (%)	Exportaciones de bienes y servicios (miles de millones US\$, 2023)	Importaciones de bienes y servicios (miles de millones US\$, 2023)
Brasil	≈ 2.180	≈ 10.300	≈ 214	≈ 2,9	≈ 4,2	≈ 347	≈ 319
Argentina	≈ 633	≈ 13.900	≈ 46	≈ -1,6	> 100 (inflación muy alta)	≈ 88	≈ 80
Uruguay	≈ 81	≈ 23.900	≈ 3,5	≈ 1,3	≈ 6	≈ 16	≈ 15
Paraguay	≈ 44	≈ 6.300	≈ 7	≈ 4,7	≈ 4	≈ 16	≈ 15
MERCOSUR (4 fundadores)	≈ 2.940	≈ 11.000 (promedio simple)	≈ 270	≈ 2,3 (PIB real agregado)	Inflación muy dispar (media elevada por Argentina)	≈ 467	≈ 429

Elaboración propia a partir de fuentes principales: World Development Indicators / World Bank (PIB, PIB per cápita, población, crecimiento, comercio) y estimaciones recientes reproducidas en portales derivados (p. ej. WORLDOMETERS. GDP by Country, World Bank 2023 data, 2024) sobre la base de datos del Banco Mundial. Valores aproximados, en muchos casos para 2023 (último año cerrado en bases oficiales) o 2024 si ya está publicado; las cifras 2025 son, cuando se mencionan en el comentario, proyecciones de organismos internacionales.

8 EUROPE-DATA / EUROSTAT. *EU trade with Mercosur countries rises substantially*. 2025; EUROPEAN COMMISSION. *EU trade relations with Mercosur. Facts, figures and latest developments. Trade and Economic Security*. 2025; EUROPEAN COMMISSION. *EU-MERCOSUR Partnership Agreement Economic. Economic Analysis of the Negotiated Outcome of the EU-MERCOSUR Partnership Agreement (EMPA). An analysis prepared by the European Commission's Directorate-General for Trade*. Publications Office of the European Union, 2025.

9 EUROPEAN PARLIAMENTARY RESEARCH SERVICE. *Mercosur: Economic indicators and trade with EU (EPRS_ATA (2019) 644191)*, 2019.

**Tabla 2. Principales variables económicas y comerciales
UE-MERCOSUR (entorno 2023-2024)**

Variable clave	Valor / situación reciente (≈2023-2024)
Comercio total de bienes UE-MERCOSUR	≈ 112-113 mil millones € en 2024 (importaciones de la UE desde MERCOSUR ≈ 56 mil millones €, exportaciones de la UE ≈ 55 mil millones €).
Exportaciones UE MERCOSUR (bienes)	≈ 53-55 mil millones € en 2024; la UE es uno de los principales proveedores de manufacturas.
Importaciones UE MERCOSUR (bienes)	≈ 56-57 mil millones € en 2024; ligero superávit para MERCOSUR.
Comercio de servicios UE-MERCOSUR	En 2023, la UE exportó ≈ 28,5 mil millones € en servicios a MERCOSUR e importó ≈ 13,1 mil millones €.
Peso de la UE en el comercio de MERCOSUR	La UE representó ≈ 16,8 % del comercio total de bienes de MERCOSUR en 2024 (segundo socio después de China).
Posición de MERCOSUR para la UE	MERCOSUR es aproximadamente el décimo socio comercial de bienes de la UE.
Composición exportaciones MERCOSUR UE	Predominan productos agrícolas (≈ 43 %), minerales (≈ 31 %) y pasta/papel (≈ 7 %).
Composición exportaciones UE MERCOSUR	Principalmente maquinaria y aparatos (≈ 28 %), químicos y farmacéuticos (≈ 25 %), material de transporte (≈ 12 %).
Dinámica última década	Desde 2014, las importaciones de la UE desde MERCOSUR crecieron ≈ 50 %, y sus exportaciones ≈ 25 %.

Fuente: Elaboración propia a partir de: EUROPEAN COMMISSION. EU trade relations with Mercosur. Facts, figures and latest developments. Trade and Economic Security. 2025; EUROPE-DATA / EUROSTAT. EU trade with Mercosur countries rises substantially. 2025.



II. Impactos económicos destacados y principales acciones y metas

El Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea (UE) y el MERCOSUR representa uno de los pactos comerciales más amplios negociados por la UE, con implicaciones relevantes en términos de crecimiento, comercio, inversión y sostenibilidad. Los estudios recientes coinciden en que su implementación a largo plazo, con un horizonte de hasta dieciséis años, generará efectos positivos tanto en el producto interior bruto (PIB) como en el empleo, impulsando, asimismo, la integración económica intercontinental¹⁰.

En el caso de España, se estima un incremento del PIB de hasta un 0,23 %, junto con la creación neta de aproximadamente 22.000 empleos adicionales. Estos efectos son destacadamente favorables incluso si se comparan con los impactos adversos de acontecimientos recientes, como el Brexit. En los países del MERCOSUR, los beneficios serán proporcionalmente mayores en términos de empleo y consumo, especialmente en Uruguay y Paraguay¹¹.

Dinámica del Comercio Bilateral y Efectos Sectoriales

La dinámica del comercio bilateral refleja proyecciones que apuntan a un crecimiento sustancial de dicho comercio. En el caso español, las exportaciones hacia el MERCOSUR podrían aumentar en torno a un 37 % tras la plena entrada en vigor del Acuerdo¹². Los sectores europeos más beneficiados serían las manufacturas, los productos farmacéuticos, los materiales de transporte y los servicios digitales. Por su parte, el MERCOSUR concentraría su especialización en bienes agrícolas y materias primas, aunque algunas exportaciones, como la carne bovina, permanecerían sujetas a contingentes arancelarios restrictivos.

Inversión Extranjera Directa y Cooperación Tecnológica

Por su parte, el capítulo de inversiones se presenta como un motor estratégico del Acuerdo. La reducción de barreras no arancelarias, especialmente en servicios avanzados, favorecería la entrada de capital europeo y la expansión de filiales en países del MERCOSUR. Este proceso contribuiría no solo a reforzar la productividad, sino también a acelerar la transferencia de conocimiento y la cooperación tecnológica orientada a la sostenibilidad¹³.

10 LATORRE, M. C., YONEZAWA, H., & OLEKSEYUK, Z. *El impacto económico del Acuerdo Unión Europea-Mercosur en España [PDF]*. Universidad Complutense de Madrid, 2021.

11 EUROPEAN COMMISSION. *Questions and answers on the EU-Mercosur partnership agreement*. 2026.

12 LATORRE, M. C., YONEZAWA, H., & OLEKSEYUK, Z. *El impacto económico del Acuerdo...op.cit.*

13 EUROPEAN COMMISSION. *Questions and answers on the EU-Mercosur...op. cit.*

Transición Verde y Compromisos Ambientales

El Acuerdo incorpora disposiciones vinculantes en materia ambiental, incluyendo mecanismos de control para frenar la deforestación y asegurar el cumplimiento de los compromisos climáticos del Acuerdo de París. Aunque se prevé un aumento moderado de las emisiones de CO₂ asociado al crecimiento económico, la intensidad de carbono por unidad de PIB disminuiría, lo que indica una mejora en la eficiencia ambiental¹⁴. Las emisiones adicionales se concentrarían, principalmente, en los sectores del transporte, electricidad y consumo privado, más que en la agricultura.

Complementariedad Productiva y Políticas Asociadas

El Acuerdo promueve la complementariedad entre estructuras productivas, permitiendo que el MERCOSUR incremente la complejidad y calidad de su oferta exportadora, mientras la UE refuerza sus sectores de alta tecnología. En el marco de estas sinergias, destacan políticas específicas como la reducción progresiva de aranceles y la liberalización de cuotas, cuya aplicación se completaría en un periodo de dieciséis años¹⁵.

Asimismo, la estrategia Global Gateway prevé inversiones europeas por más de 1.800 millones de euros en energías renovables y digitalización en los países del MERCOSUR, orientadas a fomentar una transición verde inclusiva¹⁶. También se refuerza la protección jurídica de unas 350 indicaciones geográficas europeas y 220 del MERCOSUR, consolidando un comercio basado en la calidad y el origen certificado. Finalmente, la apertura gradual de los mercados de contratación pública ampliaría el acceso a licitaciones, generando nuevas oportunidades para las empresas en el ámbito de los servicios y la infraestructura regional¹⁷. La tabla 3 sintetiza las principales acciones y metas para ambas regiones.

Tabla 3: Principales Acciones y Metas para UE y MERCOSUR

Aspecto	Unión Europea	Mercosur
Población	~446 millones	~334 millones
PIB (absoluto)	17 billones USD (estimado 2024)	3,7 billones USD (estimado 2024)
Reducción arancelaria	Más del 90 % eliminados progresivamente	Similar nivel de liberalización gradual
Principales sectores	Manufacturas, farmacéuticos, tecnología, servicios digitales	Agroindustria, minerales, ganadería, energía renovable
Inversiones	Fomento IED en infraestructura, servicios avanzados, economía verde	Crecimiento inversión extranjera directa, tecnología sostenible

14 CAMPOS, R., SUÁREZ-VARELA, M., & TIMINI, J. *El acuerdo comercial UE-Mercosur y su impacto sobre las emisiones de CO₂*. Boletín Económico, 1(2022). Banco de España, 2022.

15 LATORRE, M. C., YONEZAWA, H., & OLEKSEYUK, Z. *El impacto económico del Acuerdo...op.cit.*

16 EUROPEAN UNION EXTERNAL ACTION SERVICE. *Global Gateway Strategy. [Official report]*. 2024.

17 EUROPEAN COMMISSION. *Questions and answers on the EU-Mercosur...op. cit.*

Emisiones CO₂	Aumento limitado, mejora eficiencia	Aumento leve en CO ₂ , foco en deforestación y transición sostenible
Protección Indicaciones Geográficas	+350 indicaciones protegidas	+220 indicaciones protegidas
Empleo y crecimiento	PIB +0.23 %, empleo +0.11 % (España)	PIB crecimiento superior, mejora empleo y consumo
Cooperación política	Derechos humanos, democracia, sostenibilidad	Gobernanza, justicia social, desarrollo sostenible

Fuente: Elaboración propia

III. Estudios económicos de la OCDE y Banco Mundial sobre el Acuerdo

El análisis del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y el MERCOSUR ha sido objeto de atención por parte de diversos organismos internacionales, entre ellos la OCDE, la CEPAL, el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la Comisión Europea y el Banco Mundial. Los estudios más recientes coinciden en destacar la relevancia estratégica del Acuerdo para promover la integración económica transatlántica, el crecimiento sostenible y la diversificación productiva en ambas regiones¹⁸.

El Informe «*Perspectivas Económicas de América Latina 2024: Financiando el desarrollo sostenible*», elaborado conjuntamente por la OCDE, CEPAL, CAF y la Comisión Europea en 2024, analiza el contexto económico latinoamericano e identifica la integración comercial, la eficiencia fiscal y el financiamiento para el desarrollo como pilares esenciales del crecimiento sostenible. Se subraya la importancia de acuerdos Sur-Norte, como el UE-MERCOSUR, para incrementar la complejidad económica, diversificar las exportaciones y fomentar la cooperación en sectores tecnológicamente avanzados¹⁹. Asimismo, el Informe recomienda mejorar la coordinación entre bancos de desarrollo y actores privados con el fin de canalizar recursos hacia una transición económica más inclusiva y sostenible.

La OCDE *et al.*²⁰ destacan que la ratificación del Acuerdo impulsaría una de las mayores áreas de libre comercio del mundo, con más de 770 millones de habitantes y un producto interior bruto conjunto que representa aproximadamente una cuarta parte del PIB mundial. En términos prácticos, el Acuerdo prevé la eliminación gradual de más del 90 % de los

18 OCDE *et al.* *Perspectivas económicas de América Latina 2024: Financiando el desarrollo sostenible*. OECD Publishing, París, 2024; EUROPEAN COMMISSION. *Questions and answers on the EU-Mercosur...* op. cit.; CAMPOS, R. G., TIMINI, J., VIANI, F. & VIDAL, E. *El Acuerdo UE-MERCOSUR: Análisis de sus Características con una Perspectiva Sectorial*. Documentos Ocasionales N.º 2601, Banco de España, 2026.

19 OCDE *et al.* *Perspectivas económicas de América Latina 2024...* op.cit.

20 OCDE *et al.* *Perspectivas económicas de América Latina 2024...* op.cit.

aranceles sobre bienes, con especial atención a los productos agrícolas, para los cuales se establecen cuotas y periodos de liberalización más prolongados. Además, se prevé la reducción de barreras no arancelarias, la apertura de licitaciones públicas y el fortalecimiento de estándares laborales y medioambientales conjuntos, según el mencionado Informe. Estas medidas contribuirían, según la propia OCDE, a una mayor diversificación comercial, a la mitigación de riesgos geopolíticos y a la consolidación de cadenas de valor sostenibles, en particular en sectores críticos para la transición verde y digital.

Asimismo, los análisis técnicos llevados a cabo por la Comisión Europea²¹ y por Campos *et al.*²² del Banco de España, estiman impactos macroeconómicos positivos en términos de crecimiento del PIB, empleo y flujos de inversión tanto en la UE como en los países del MERCOSUR, destacando que estos efectos derivan, principalmente, del aumento en el comercio bilateral y de la mejora de las condiciones de competitividad e innovación en las economías participantes.

Por su parte, el Informe del Banco Mundial titulado «¿La integración comercial como un camino al desarrollo?», examina los efectos económicos y sociales de los acuerdos de integración como el UE-MERCOSUR. El estudio concluye que la apertura comercial impulsa el crecimiento económico no solo mediante el aumento del volumen de intercambios, sino también por la diversificación productiva y el aprendizaje tecnológico asociado a la competencia internacional²³. No obstante, advierte sobre la distribución desigual de los beneficios, tanto territorial como sectorialmente, y enfatiza la necesidad de políticas públicas complementarias que mitiguen los posibles efectos adversos sobre sectores vulnerables y el empleo. Asimismo, el Banco Mundial resalta la importancia de mecanismos de mitigación de externalidades ambientales, fundamentales para garantizar que la expansión comercial sea compatible con los objetivos de sostenibilidad²⁴.

En síntesis, los estudios de la OCDE y del Banco Mundial coinciden en valorar el Acuerdo UE-MERCOSUR como un vector significativo de crecimiento y sostenibilidad. Mientras la OCDE enfatiza la integración estructural y la coordinación institucional como herramientas para una inserción más competitiva de América Latina en la economía global²⁵, el Banco Mundial introduce una perspectiva más equilibrada al subrayar la importancia de políticas redistributivas y ambientales que acompañen los procesos de liberalización comercial²⁶. Ambas visiones, aunque distintas en enfoque, convergen en situar el Acuerdo como una oportunidad clave para una globalización más equitativa y sostenible.

La tabla 4 proporciona un resumen de la comparativa sobre las conclusiones extraídas por ambos organismos internacionales.

21 EUROPEAN COMMISSION. *Questions and answers on the EU-Mercosur...* op. cit.

22 CAMPOS, R. G., TIMINI, J., VIANI, F. & VIDAL, E. *El Acuerdo UE-MERCOSUR...* op.cit.

23 BANCO MUNDIAL. *¿La integración comercial como un camino al desarrollo?* Informe semestral de la región de América Latina y el Caribe. Banco Mundial, Washington, D.C., 2019.

24 BANCO MUNDIAL. *Apertura del comercio: políticas más sólidas posibilitan el crecimiento económico.* 2018.

25 OCDE *et al.* *Perspectivas económicas de América Latina 2024...* op.cit.

26 BANCO MUNDIAL. *¿La integración comercial como un camino al desarrollo?...* op.cit.

Tabla 4: Comparativa de conclusiones de la OCDE y el Banco Mundial sobre el impacto comercial del Acuerdo UE-MERCOSUR

Aspecto	OCDE	Banco Mundial
Enfoque principal	Desarrollo sostenible con énfasis en estándares sociales y ambientales	Crecimiento económico y reducción de pobreza con enfoque en políticas complementarias
Impacto comercial	Mayor diversificación y complejidad productiva, beneficios de sector tecnológico y verde	Productividad y crecimiento, pero con impactos distributivos que requieren gestión pública
Recomendaciones clave	Fortalecer cooperación regional y financiamiento para transición económica	Políticas para mitigar desigualdades y facilitar comercio eficiente
Gestión de externalidades	Integración de cláusulas laborales y ambientales en el Acuerdo	Necesidad de abordar externalidades ambientales con políticas públicas
Resultados esperados	Área de libre comercio con beneficios pasajeros de crecimiento inclusivo	Incremento del comercio y competitividad con desafíos en empleo y distribución territorial

Fuente: Elaboración propia

Esta comparación refleja un enfoque balanceado y multidimensional sobre el impacto comercial del Acuerdo UE-MERCOSUR desde la perspectiva de dos instituciones clave en la economía global.

IV. Impactos sectoriales del Acuerdo UE-MERCOSUR: agricultura, manufactura y servicios

Como ya se viene apuntando, el Acuerdo entre la Unión Europea (UE) y el MERCOSUR representa uno de los mayores tratados birregionales de las últimas décadas, con profundas implicaciones económicas y estructurales en los sectores agrícola, manufacturero y de servicios. Diversos organismos internacionales han analizado sus posibles repercusiones, destacando tanto las oportunidades de crecimiento como los desafíos en términos de sostenibilidad, competitividad y gobernanza. A continuación, se presenta una síntesis de las mismas, atendiendo a los informes de la OCDE y del Banco Mundial (la tabla 5 presenta un resumen comparativo del impacto sectorial).

Agricultura

Según la OCDE, la apertura comercial derivada del Acuerdo favorecerá una mejora en la productividad agrícola, impulsada por el acceso a nuevos mercados y la implementación de tecnologías sostenibles y de precisión²⁷. No obstante, la organización advierte sobre vulnerabilidades en sectores sensibles, como la ganadería y los bioproductos, donde las cuotas de exportación continúan siendo restrictivas. El análisis enfatiza, asimismo, el potencial incremento de las exportaciones agrícolas de mayor valor agregado, en consonancia con el objetivo de promover cadenas productivas más tecnificadas y sostenibles.

Por su parte, el Banco Mundial²⁸ proyecta un crecimiento sustancial del sector agrícola del MERCOSUR ante la mayor demanda europea, con impactos positivos sobre el empleo y la generación de valor local. Sin embargo, el Organismo señala la importancia de acompañar dicho crecimiento con políticas ambientales activas, destinadas a mitigar riesgos como la deforestación y la pérdida de biodiversidad. En este sentido, se subraya la necesidad de fortalecer la sostenibilidad de las cadenas agroalimentarias mediante estrategias de gobernanza ambiental y cooperación internacional.

Manufactura

En el ámbito manufacturero, la OCDE *et al.*²⁹ prevén un aumento sustancial del intercambio de bienes industriales, con la UE consolidando su liderazgo en tecnologías avanzadas y bienes de equipo, mientras el MERCOSUR profundiza su integración en cadenas globales de valor. Esta mayor dinamización del comercio es considerada un factor clave para diversificar la estructura exportadora regional y atraer inversiones orientadas a la modernización tecnológica y la infraestructura industrial.

El Banco Mundial³⁰, por su parte, coincide en señalar un efecto positivo sobre la productividad y el crecimiento manufacturero, aunque advierte que la magnitud de los beneficios dependerá de la capacidad del MERCOSUR para superar limitaciones estructurales, tales como la insuficiencia de infraestructuras logísticas o las barreras regulatorias internas. De no abordarse estos desafíos, el potencial de competitividad y especialización regional podría verse limitado frente a los beneficios esperados del Acuerdo.

Servicios

El sector servicios aparece en los análisis como un ámbito emergente de alto potencial. La OCDE *et al.*³¹ destaca que el Acuerdo facilitará el acceso de empresas europeas a mercados de servicios financieros, tecnológicos y comerciales en el MERCOSUR, impulsando mejoras regulatorias, apertura en la contratación pública y fortalecimiento de la competencia. Estos avances se consideran esenciales para catalizar la transición digital y verde en el espacio birregional.

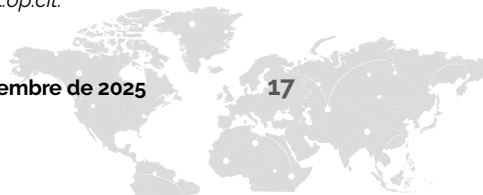
27 OCDE/FAO. *OCDEFAO Perspectivas Agrícolas 20212030*. OECD Publishing, Paris, 2021.

28 BANCO MUNDIAL. *¿La integración comercial como un camino al desarrollo?...op.cit.*

29 OCDE *et al.* *Perspectivas económicas de América Latina 2024...op.cit.*

30 BANCO MUNDIAL. *¿La integración comercial como un camino al desarrollo?...op.cit.*

31 OCDE *et al.* *Perspectivas económicas de América Latina 2024...op.cit.*



El Banco Mundial³² enfatiza la relevancia del comercio de servicios como eje de integración económica, aunque subraya que la heterogeneidad regulatoria y la desigual capacidad institucional entre los países del MERCOSUR pueden limitar las ganancias potenciales. El Organismo recomienda, por tanto, la implementación de reformas estructurales orientadas a la convergencia normativa y la mejora de la gobernanza del sector.

En conjunto, las evaluaciones de la OCDE y del Banco Mundial coinciden en que el Acuerdo ofrece una oportunidad estratégica para promover la diversificación productiva y la integración económica birregional. La agricultura y la manufactura emergen como sectores vitales con potencial de expansión, aunque sujetos a condicionantes estructurales y ambientales. El sector servicios, por su parte, representa un motor de crecimiento emergente que requerirá avances significativos en materia regulatoria y de cooperación institucional para desplegar plenamente sus beneficios.

Tabla 5: Resumen comparativo de impacto sectorial

Sector	OCDE: Impacto y recomendaciones	Banco Mundial: Impacto y advertencias
Agricultura	Crecimiento con foco en sostenibilidad y tecnología agrícola; cuotas limitan exportaciones sensibles	Crecimiento con riesgos ambientales; necesidad de políticas para mitigar deforestación y preservar biodiversidad
Manufactura	Impulso a exportaciones y cadenas globales; atención a innovación e infraestructura	Crecimiento condicionado a superar barreras estructurales; inversiones en infraestructura y regulación
Servicios	Apertura para servicios financieros, tecnológicos y contratación pública; favorecer integración digital	Potencial clave pero dependiente de reformas regulatorias y capacidad institucional

Fuente: Elaboración propia

Sectores ganadores y perdedores según escenario económico y Región

La evaluación del impacto sectorial derivado del Acuerdo comercial entre la Unión Europea (UE) y el MERCOSUR muestra una heterogeneidad significativa entre sectores y regiones, dependiendo del escenario económico considerado. Dicho Acuerdo, que busca liberalizar gradualmente el comercio de bienes y servicios entre ambos bloques, genera beneficios y riesgos diferenciados según el nivel de competitividad, grado de apertura y capacidad tecnológica de las economías implicadas.

32 BANCO MUNDIAL. *¿La integración comercial como un camino al desarrollo?...op.cit.*

Sectores ganadores

Agricultura y productos agroindustriales

El sector agrícola se configura como uno de los principales beneficiarios en la región del MERCOSUR, especialmente en la producción y exportación de *commodities* como soja, maíz y carne bovina. La reducción arancelaria por parte de la UE permitiría un aumento tanto del volumen de exportaciones como del valor agregado de productos agroindustriales. Además, la mayor demanda europea de alimentos y materias primas refuerza la posición competitiva de las economías sudamericanas en este ámbito³³.

Manufactura avanzada

En el ámbito industrial, los sectores de manufactura avanzada y tecnológica, particularmente maquinaria, equipos de precisión y componentes electrónicos de alto valor añadido, se proyectan como ganadores. Estos sectores se verán favorecidos por una integración más profunda en las cadenas globales de valor y por la complementariedad tecnológica entre ambas regiones³⁴.

Servicios digitales y de conocimiento

La apertura en servicios vinculados a la tecnología, las finanzas y la logística digital favorecerá a las regiones con infraestructura avanzada y capital humano cualificado. La posibilidad de acceder al mercado europeo en condiciones preferenciales impulsará la inversión en plataformas tecnológicas y servicios de conocimiento, generando un efecto positivo sobre la productividad y la competitividad territorial³⁵.

Sectores perdedores

Industria tradicional y manufactura no tecnológica

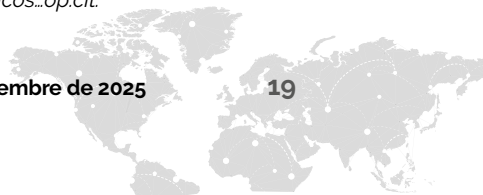
Los sectores industriales tradicionales, como el automotriz, siderúrgico y de electrónica de consumo, enfrentarán una competencia europea intensificada tras la eliminación de aranceles. Esto podría reducir tanto su cuota de mercado interna como su capacidad exportadora, dada la superior calidad y eficiencia tecnológica de los productos europeos³⁶.

33 NATURGAS. *Sectores ganadores y perdedores: cuáles van a terminar el año con crecimiento y cuáles deberán esperar a 2025*. Asociación Colombiana de Gas Natural, 2025; EUROSTAT. *Performance of the Agricultural Sector in the European Union. 2025*.

34 BANCO CENTRAL DE VENEZUELA (BCV). *Efectos macroeconómicos de los acuerdos comerciales regionales*. Documento de trabajo n.º 177, Colección Economía y Finanzas, 2024.

35 NATURGAS. *Sectores ganadores y perdedores...op.cit.*

36 BANCO CENTRAL DE VENEZUELA (BCV). *Efectos macroeconómicos...op.cit.*



Construcción y bienes de capital no sostenibles

El sector de la construcción podría experimentar una contracción relativa en la inversión debido a la presión por alinearse con los estándares ambientales y de eficiencia energética exigidos en el Acuerdo. La competencia con bienes de capital europeos más sostenibles y de menor huella ecológica refuerza esta tendencia, obligando al sector a procesos de reconversión productiva y tecnológica.

Sectores vulnerables medioambientalmente

Las actividades agrícolas intensivas y parte de las industrias secundarias dependientes de prácticas no sostenibles resultan vulnerables ante las cláusulas ambientales y sociales incorporadas en el Tratado. Ello podría limitar su expansión o exigir cuantiosas inversiones en adaptación tecnológica y certificaciones de sostenibilidad³⁷.

Escenarios específicos

En un escenario optimista, caracterizado por estabilidad macroeconómica y rápida adaptación institucional, los sectores vinculados a energías renovables, tecnologías verdes y servicios digitales consolidarían su expansión, reforzando la transición hacia una economía del conocimiento sostenible. En cambio, en un escenario adverso, marcado por baja capacidad de inversión o disrupciones en las cadenas de suministro, los sectores tradicionales intensivos en recursos naturales y con débil estructura tecnológica serían los más afectados, con pérdidas de rentabilidad y empleo.

En síntesis, los resultados del Acuerdo UE-MERCOSUR, desde una perspectiva sectorial, reflejan que la competitividad futura dependerá de la capacidad de innovación, la sostenibilidad ambiental y la orientación hacia el valor agregado. Los sectores con alta intensidad tecnológica y baja huella ecológica emergen como los más resilientes y favorecidos en el nuevo contexto comercial.

Tabla 6: Resumen sectores ganadores y perdedores

Sector	Escenario optimista	Escenario adverso
Agricultura	Ganancias en valor y volumen, innovación	Limitaciones por regulaciones ambientales, competencia europea más fuerte
Manufactura	Expansión en bienes tecnológicos, cadenas globales	Competencia intensificada, pérdida de cuota en productos tradicionales
Servicios	Digitalización, inversión en innovación	Limitaciones regulatorias, menor integración en el comercio digital

Fuente: Elaboración propia

37 EUROSTAT. *Performance of the Agricultural...op.cit.*

V. A modo de conclusión

El Acuerdo UE-MERCOSUR configura una de las mayores áreas de libre comercio del mundo, integrando cerca de 780 millones de habitantes y alrededor de una cuarta parte del PIB global, lo que refuerza su relevancia geoeconómica y política. Desde la perspectiva económica, los estudios revisados coinciden en impactos netos positivos sobre el PIB y el empleo en la UE y, de forma proporcionalmente mayor, en los países del MERCOSUR, especialmente Uruguay y Paraguay, gracias al aumento del comercio, la inversión y la integración en cadenas globales de valor.

No obstante, los beneficios se distribuyen de manera desigual entre sectores y territorios, configurando ganadores (agricultura y agroindustria en MERCOSUR, manufacturas avanzadas y servicios en la UE) y perdedores potenciales (industria tradicional, actividades intensivas en recursos y sectores con baja capacidad tecnológica), lo que exige políticas de acompañamiento productivo, laboral y social. Tanto la OCDE como el Banco Mundial subrayan que la apertura comercial, sin marcos adecuados de gobernanza, puede profundizar brechas internas, por lo que recomiendan reforzar la infraestructura, la competitividad y los mecanismos redistributivos para que la integración se traduzca en desarrollo inclusivo.

En el plano ambiental, el Acuerdo incorpora por primera vez cláusulas vinculantes relevantes en materia de clima, deforestación y sostenibilidad, pero su efectividad dependerá de la capacidad real de monitoreo, cumplimiento y sanción, así como de la coherencia entre los compromisos internacionales y las políticas internas de los Estados que forma parte del mismo. La evidencia disponible apunta a un aumento moderado de emisiones asociado al mayor crecimiento, compensado parcialmente por mejoras en la intensidad de carbono, lo que sitúa a la transición verde y a la cooperación tecnológica como condiciones necesarias para compatibilizar expansión comercial y objetivos climáticos.

En suma, el Acuerdo UE-MERCOSUR no garantiza por sí mismo un desarrollo más equitativo y sostenible, pero ofrece un marco estructural para avanzar en esa dirección si se acompaña de estrategias nacionales y birregionales de diversificación productiva, innovación, protección social y ambiental. De la calidad del diseño e implementación de estas políticas complementarias, incluida la participación de actores sociales y subnacionales, dependerá que este tratado se consolide como un vector de integración responsable o, por el contrario, acentúe las asimetrías existentes entre y dentro de ambos bloques.

Bibliografía

BANCHÓN, M. *UE y Mercosur: recorrido y alcance de un acuerdo histórico*. Deutsche Welle, 2024. <https://www.dw.com/es/mercosur-y-la-ue-recorrido-y-alcance-de-un-acuerdo-hist%C3%B3rico/a-70985228>

BANCO CENTRAL DE VENEZUELA (BCV). *Efectos macroeconómicos de los acuerdos comerciales regionales*. Documento de trabajo n.º 177, Colección Economía y Finanzas, 2024. https://www.bcv.org.ve/system/files/publicaciones/dt_177web.pdf

- BANCO MUNDIAL. ¿La integración comercial como camino al desarrollo? Informe semestral de la región de América Latina y el Caribe. Banco Mundial, Washington, D.C., 2019. 10.1596/978-1-4648-1517-1
- BANCO MUNDIAL. *Apertura del comercio: políticas más sólidas posibilitan el crecimiento económico*. 2018. Extradode: <https://www.bancomundial.org/es/results/2018/04/03/stronger-open-trade-policies-enables-economic-growth-for-all>
- BANCO MUNDIAL. *GDP (current US\$) (NY.GDP.MKTP.CD)*. World Bank Open Data, 2024a. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>
- BANCO MUNDIAL. *World Development Indicators. Data for Brazil, Argentina, Uruguay, Paraguay (MERCOSUR)*. World Bank Open Data, 2024b. <https://data.worldbank.org/?locations=BR-AR-UY-PY>
- CAETANO, G. *Análisis y prospectiva del Acuerdo de Asociación Unión Europea-Mercosur*. Documentos de Trabajo, n.º especial FC/EU-LAC (4) ES, Fundación Carolina/Fundación EU-LAC, Madrid, 2022. <https://doi.org/10.33960/issn-e.1885-9119.DTFF04es>
- CAMPOS, R., SUÁREZ-VARELA, M., & TIMINI, J. *El acuerdo comercial UE-Mercosur y su impacto sobre las emisiones de CO2*. Boletín Económico, 1(2022). Banco de España, 2022. <https://www.bde.es/f/webbde/SES/Secciones/Publicaciones/PublicacionesBoletinesRevistas/ArticulosAnaliticos/22/T1/Fich/be2201-art02.pdf>
- CAMPOS, R. G., TIMINI, J., VIANI, F. & VIDAL, E. *El Acuerdo UE-MERCOSUR: Análisis de sus Características con una Perspectiva Sectorial*. Documentos Ocasionales N.º 2601, Banco de España, 2026. <https://doi.org/10.53479/42245>
- EUROPEAN COMMISSION. *Questions and answers on the EU-Mercosur partnership agreement*. 2026. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/es/qanda_24_6245/QANDA_24_6245_ES.pdf
- EUROPEAN COMMISSION. *EU trade relations with Mercosur. Facts, figures and latest developments. Trade and Economic Security*. 2025a. https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercosur_en
- EUROPEAN COMMISSION. *EU-MERCOSUR Partnership Agreement Economic. Economic Analysis of the Negotiated Outcome of the EU-MERCOSUR Partnership Agreement (EMPA). An analysis prepared by the European Commission's Directorate-General for Trade*. Publications Office of the European Union, 2025b. <https://data.europa.eu/doi/10.2781/1755921>
- EUROPEAN PARLIAMENTARY RESEARCH SERVICE. *Mercosur: Economic indicators and trade with EU (EPRS_ATA (2019) 644191)*, 2019. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2019/644191/EPRS_ATA\(2019\)644191_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2019/644191/EPRS_ATA(2019)644191_EN.pdf)
- EUROPEAN UNION EXTERNAL ACTION SERVICE. *Global Gateway Strategy. [Official report]*. 2024. https://international-partnerships.ec.europa.eu/index_en

- EUROPE-DATA / EUROSTAT (2025). *EU trade with Mercosur countries rises substantially*. 2025. <https://europe-data.com/eu-trade-with-mercosur-countries-rises-substantially/>
- EUROSTAT. *Performance of the Agricultural Sector in the European Union*. 2025. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Performance_of_the_agricultural_sector&lang=es
- LATORRE, M. C., YONEZAWA, H., & OLEKSEYUK, Z. *El impacto económico del Acuerdo Unión Europea-Mercosur en España [PDF]*. Universidad Complutense de Madrid, 2021. https://comercio.gob.es/es-es/publicaciones-estadisticas/Documents/Impacto_EU-MCS_VF.pdf
- NATURGAS. *Sectores ganadores y perdedores: cuáles van a terminar el año con crecimiento y cuáles deberán esperar a 2025*. Asociación Colombiana de Gas Natural, 2025. <https://naturgas.com.co/sectores-ganadores-y-perdedores-cuales-van-a-terminar-el-ano-con-crecimiento-y-cuales-deberan-esperar-a-2025/>
- OCDE et al. *Perspectivas económicas de América Latina 2024: Financiando el desarrollo sostenible*. OECD Publishing, Paris, 2024. <https://doi.org/10.1787/25aed2f5-es>
- OCDE/FAO. *OCDEFAO Perspectivas Agrícolas 20212030*. OECD Publishing, Paris, 2021. <https://doi.org/10.1787/47a9fa44-es>
- SANAHUJA, J.A. & RODRÍGUEZ, J. D. «Unión Europea y Mercosur: cuatro nudos ¿y un desenlace?». *Nueva Sociedad*, 311, 2024, pp. 27-37. <https://nuso.org/articulo/311-UE-y-mercosur-cuatro-nudos-un-desenlace/>
- WORLDMETERS. *GDP by Country*. World Bank 2023 data. 2024. <https://www.worldometers.info/gdp/gdp-by-country/>
- ZELICOVICH, J. *El acuerdo Mercosur-Unión Europea en su recta final*. *Análisis Carolina* (13), 1, 2019. https://doi.org/10.33960/AC_13.2019

